



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

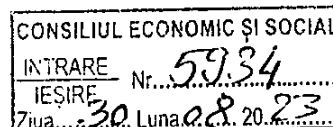
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

**Biroul permanent al Senatului**

Bp. 489 / 31 august 2023



**AVIZ**

### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri din domeniul pensiilor publice**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri din domeniul pensiilor publice.*

## **CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.08.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- proiectul de act normativ introduce în Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice un nou articol 165<sup>1</sup>, prin care se prevede obligația angajatorilor de a ștampila și semna olograf documentele referitoare la drepturile de pensie. Articolul introdus prin proiect stipulează că: *Adeverințele eliberate de angajatori sau de către deținătorii legali de arhive precum și documentele necesare stabilirii și/sau recalculării drepturilor de pensie emise potrivit dispozițiilor legale în vigoare, se autentifică prin ștampilă și semnătură olografă a conducătorului entității sau a persoanei delegate.* În

acest sens, nu există nicio justificare pe care să se întemeieze necesitatea completării cadrului legal cu o astfel de prevedere. Obligația semnării olografe și ștampilării documentelor este contrară scopului avut în vedere prin proiectul de act normativ, mai precis simplificarea și digitalizarea mai multor aspecte din materia pensiilor. În nota de fundamentare, precum și în preambulul proiectului, se arată, în vădită contradicție cu prevederea introdusă, că Regulamentul (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE introduce un element nou în sfera semnăturii electronice și anume sigiliul electronic, instrument care în mediul fizic joacă rolul unei ștampile, acesta putând înlocui chiar și semnătura olografă atunci când are la bază un certificat calificat. Sigiliul electronic servește drept dovadă că un document electronic a fost emis de către o persoană juridică, asigurând certitudinea originii, autenticității și integrității documentului. În condițiile în care chiar în motivația proiectului de act normativ este invocată o modalitate de autentificare digitală cu forță probantă egală cu cele analogice, introducerea prevederii privind semnătura olografă și ștampilarea este neavenită.

**Prevederea contravine chiar legilor în vigoare:**

1. Obligația de a semna exclusiv olograf documentele contravine:
  - prevederilor art. 5 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice*, care stipulează că: *începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, autoritățile și instituțiile publice au obligația primirii înscrisurilor semnate cu semnătură electronică*. Menționăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2020 a intrat în vigoare la data de 07 aprilie 2020;
  - Codului Muncii, care la alin. (1<sup>2</sup>) al art. 16 prevede că: *Angajatorul poate opta pentru utilizarea semnăturii electronice, semnăturii electronice avansate sau semnăturii electronice calificate ori a sigiliului electronic al angajatorului, pentru întocmirea tuturor înscrisurilor/documentelor din domeniul relațiilor de muncă rezultate la încheierea contractului individual de muncă, pe parcursul executării acestuia sau la încetarea contractului individual de muncă, în condițiile stabilite prin regulamentul intern și/sau contractul colectiv de muncă aplicabil, potrivit legii;*
  - alin. (2) al art. 25 din *Regulamentul (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă*, conform căruia *o semnătură electronică calificată are efectul juridic echivalent al unei semnături olografe*.

2. Obligația ștampilării documentelor contravine prevederilor art. V alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative*, conform căroră: *Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, precum și entitățile fără personalitate juridică nu au obligația de a aplica ștampila pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri depuse la instituțiile sau autoritățile publice ori emise sau încheiate în relația cu instituțiile sau autoritățile publice.* Ordonanța Guvernului nr. 17/2015 este în vigoare de pe data de 23 iulie 2015.

- astfel, în forma actuală, această obligație a angajatorilor de a ștampila și semna olograf documentele referitoare la drepturile de pensie reprezintă un regres față de tendințele tehnologice actuale și aduce cu sine complicarea birocrăției și a relațiilor de muncă, nicidecum digitalizarea și simplificarea acestora, așa cum se susține prin instrumentul de motivare;
- **în concluzie, dat fiind nivelul încă redus al digitalizării Casei de Pensii Publice și prevederile art.5 alin.(1) și (1<sup>1</sup>) ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2015, aprobată prin Legea nr. 169/2019, este recomandat ca utilizarea semnăturii olografe și a ștampilei să fie menținută ca derogare de la prevederile legale, pentru acele cazuri în care utilizarea unor mijloace de natură digitală nu este posibilă, și formulată ca o măsură tranzitorie;**
- de asemenea, având în vedere necesitatea de a stabili/ scădea deficitul bugetar, trebuie analizat dacă măsurile prevăzute de proiectul de act normativ nu sunt de natură a crește și mai mult cheltuielile publice;
- în continuare trebuie să existe o limită de timp până la care angajatorii sunt obligați să asigure condiții normale de muncă;
- sindicatele nu au fost consultate pentru analiza și impactul asupra acestei posibile măsuri de reducere a cheltuielilor la nivelul administrației;
- în sistemul public de pensii există un deficit major de personal:
  - deși la acest moment se dorește o restructurare/ comasare, care implică pierderi de locuri de muncă, nu se înțelege cum potrivit proiectului de Ordonanță de urgență se reglementează prelungirea termenului de încadrare în categoria funcțiilor contractuale până la 31 august 2024 a personalului angajat pe perioadă determinată, dar în același timp specialiștii din sistem cu peste 20-25 de ani vechime vor fi disponibilizați;
  - la data înființării, în anul 2001, pentru Casa Națională de Pensii Publice (C.N.P.P.) a fost aprobat un număr total de 5.950 de posturi, acesta reducându-se succesiv până în prezent cu 37,3% (cu 2.217 posturi), funcționarea sistemului realizându-se în prezent cu

un număr de 3.729 de posturi aprobate, din care 3.472 ocupate în prezent ce deservește un număr de aproximativ 4,9 mil. de beneficiari de pensie;

- dintr-o analiză comparativă a numărului de posturi care gestionează pensiile publice din România și media europeană reiese că:
  - România este mult sub nivelul numărului de posturi care gestionează pensiile publice față de celelalte state membre ale Uniunii Europene, în condițiile în care sistemul public de pensii are și alte atribuții în plus față de stabilirea și plata drepturilor de pensii;
  - numărul de posturi alocate per 10.000 de pensionari la nivelul C.N.P.P. a scăzut de la circa 9 posturi alocate în 2001, la 6,7 posturi în 2023, în condițiile în care numărul personalului administrativ din domeniul pensiilor publice de la nivelul UE variază între 15 și 20 de angajați per 10.000 de pensionari (conf. raport al Băncii Mondiale);
- este necesară modificarea art.29 alin.(11), astfel încât acesta să precizeze un termen clar până la care angajatorii au obligația de a normaliza condițiile de muncă, respectiv data de 31 decembrie 2024.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

